



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање вађењем речних наноса из реке Дрине“**



Број: 400- 888/2021-04/39
Београд, 14. април 2022. године



Садржај:

1. УВОД	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
2.1 Праћење и контрола спровођења активности вађења речних наноса	3
2.1.1 Доступност података о одобреним активностима вађења речних наноса из реке Дрине	3
2.1.2 Прикупљање, размена и усаглашеност података који су од утицаја на праћење тока активности вађења речних наноса и потврђивање начина и обима спроведених активности.....	4
2.2 Праћење утицаја и оцена ефеката спроведених активности вађења речних наноса	5
2.2.1 Утицај вађења речних наноса на водно земљиште и животну средину	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање вађењем речних наноса из реке Дрине“ број: 400-888/2021-04/27 од 14. децембра 2021. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела налазе на основу којих је закључено да је потребно унапредити управљање вађењем речних наноса у циљу уређења водотока реке Дрине и смањења нелегалне експлоатације речних наноса кроз ефикасније коришћење постојећих капацитета и унапређење контроле.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство заштите животне средине је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице, министарка.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Праћење и контрола спровођења активности вађења речних наноса

2.1.1 Доступност података о одобреним активностима вађења речних наноса из реке Дрине

2.1.1.1 Опис несврсисходности

У периоду 2017-2020. године, изузев водног инспектора, није било обезбеђено упознавање других органа надлежних за контролу и праћење активности у вези са издатим водним сагласностима за вађење речних наноса из реке Дрине. Министарство заштите животне средине није од Дирекције за воде и ЈВП „Србијаводе“ захтевало достављање податка о одобреним активностима вађења речних наноса у периоду 2017-2020. године, нити је интерним актима уредило обавезу достављања или на други начин упознавање Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини са донетим управним актима над чијим спровођењем су инспектори заштите животне средине надлежни за поступање, а за које та обавеза није утврђена законом.

Недостатак података о одобреним активностима вађења речних наноса из реке Дрине негативно је утицао на могућност да инспектори заштите животне средине и други органи, поред водних инспектора, планирају и предузимају адекватне мере праћења и контроле спровођења активности у вези са вађењем речних наноса са водног земљишта реке Дрине.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Министарству заштите животне средине препоручено је да утврди потребан обим и обезбеди прикупљање и доступност података о одобреним активностима вађења речних наноса и издатим актима којима се уређују услови под којима се те активности могу спроводити, а који су потребни за ефикасан рад органа који је задужен за контролу поштовања услова заштите природе и животне средине под којима је одобрено спровођење активности вађења речних наноса.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

У одазивном извештају Министарство заштите животне средине је известило Институцију да је на састанку помоћника мистра заштите животне средине одржаном 11. фебруара 2022. године договорено да се донета Решења о потреби израде студије о процени утицаја на животну средину донета од стране Сектора за управљање животном средином обавезно достављају Сектору за надзор и превентивно деловање у животној средини, како би у складу са својим надлежностима предузимао законом предвиђене мере и радње. За наредни период планирано је континуирано достављање поменутих докумената, а за спровођење препоруке као одговорно лице одређен је помоћник министра задужен за рад Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Како предузетим мерама није обухваћено обезбеђивање података о одобреним активностима вађења речних наноса Министарство заштите



животне средине је у обавези да у остављеном року настави са предузимањем активности у циљу отклањања несврсисходности и након поступања по датој препоруци о томе извести Институцију. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.2 Прикупљање, размена и усаглашеност података који су од утицаја на праћење тока активности вађења речних наноса и потврђивање начина и обима спроведених активности

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Подаци којима су располагали органи надлежни за праћење и контролу испуњености и поштовања услова вађења речних наноса нису били адекватни за благовремено планирање и ефикасно спровођење њихових надлежности. Инспекција животне средине није спроводила надзор над поштовањем услова заштите природе и животне средине из управних аката на основу којих се прибавља водна сагласност за вађење речних наноса. Изостанак контроле поштовања услова заштите природе и животне средине током вађења речних наноса из реке Дрине био је условљен изостанком података о спровођењу активности.

Због тога што није обезбеђена адекватна контрола и потпуни подаци о току одобрених активности није потврђено да су исте спроведене према одобреним пројектима и издатим условима.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Министарству заштите животне средине препоручено је да предузме мере којима ће обезбедити да се, у складу са проценом ризика, планирају и спроводе контроле поштовања услова заштите природе и животне средине током спровођења активности вађења речних наноса.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

У одазивном извештају Министарство заштите животне средине је известило Институцију да је у плану рада Инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину на који је сагласност дала Координациона комисија Владе Републике Србије, планиран инспекцијски надзор (план инспекцијског надзора је доступан на интернет страници Координационе комисије за инспекцијски надзор и може му се приступити преко следећег линка: <http://budzetska.inspektor.gov.rs/cms/documents/31639/0>). Планом је предвиђено спровођење инспекцијског надзора над спровођењем услова и мера из одлуке министарства којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину, као и сарадња са инспекторима јединица локалне самоуправе, са пружањем помоћи, разменом података и заједничке мере и сарадње од значаја за инспекцијски надзор.

За наредни период планирано је предузимање мера превентивног и ванредног инспекцијског надзора, као и саветодавне посете субјекта ревизије. За спровођење препоруке као одговорно лице одређен је помоћник министра задужен за рад Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини.

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће



предузети мере исправљања. Министарство заштите животне средине је у обавези да у остављеном року настави са предузимањем активности у циљу отклањања несврсисходности и након поступања по датој препоруци о томе извести Институцију. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2 Праћење утицаја и оцена ефеката спроведених активности вађења речних наноса

2.2.1 Утицај вађења речних наноса на водно земљиште и животну средину

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Нису обезбеђени подаци о утицају спроведених активности на животну средину, а на прилазним путевима и локацијама које су коришћене за вађење речних наноса са водног земљишта реке Дрине одложен је комунални и други отпад за који није утврђено ко и када га је одложио. Затечено стање водног земљишта реке Дрине указује да се, иако не постоје поуздани подаци о томе када и на који начин су ове дивље депоније настале, њихов настанак може довести у везу са вађењем речних наноса јер се налазе дуж обале и поред путева који су коришћени или се и даље користе за потребе приласка локацијама на којима се врши вађење речних наноса.

Наиласком великих вода чврсти отпад, који је одложен на дивљим депонијама на водном земљишту и тренутно нарушава изглед и могућност коришћења обале, може се увести у речни ток и на тај начин постати плутајући отпад који може угрозити квалитет воде, биљни и животињски свет и здравље људи низводно од места где се депоније налазе.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Министарству заштите животне средине препоручено је да у складу са потребама и могућностима координације и сарадње у праћење стања животне средине на локацијама где се обавља вађење речних наноса укључи и органе јединица локалне самоуправе, у циљу унапређења капацитета за ефикасније праћење утицаја које може имати спровођење активности вађења речног наноса и утврђивања одговорности за настале последице.

Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

У одазивном извештају Министарство заштите животне средине је известило Институцију да је крајем 2021. и током 2022. године извршен заједнички надзор републичке водне инспекције и републичке инспекције за заштиту животне средине.

На водном земљишту реке Дрине на којима се обављају активности вађења речних наноса републички инспектори за заштиту животне средине и водни инспектори спровели су заједнички надзор дана 17. новембра 2021. године и 11. фебруара 2022. године. За наредни период планирана је координација активности у вршењу надзора са јединицама локалне самоуправе и надлежних органа. За спровођење препоруке као одговорно лице одређен је помоћник министра задужен за рад Сектора за надзор и превентивно деловање у животној средини.



2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Министарство заштите животне средине је у обавези да у остављеном року настави са предузимањем активности у циљу отклањања несврсисходности и након поступања по датој препоруци о томе извести Институцију. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Министарства заштите животне средине, Број. 353-03-00044/10/2022-07 од 15. марта 2022. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Управљање вађењем речних наноса из реке Дрине“ број 400-888/2021-04/27 од 14. децембра 2021. године поднео субјект ревизије Министарство заштите животне средине. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства заштите животне средине, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство заштите животне средине задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2022. године